

Aan Provinciale Staten

Datum :
Briefnummer : 2012-21850
Zaaknummer : 397520
Behandeld door : Geest F.B. van der
Telefoonnummer : (050) 3164987
E-mail : f.vander.geest@provinciegroningen.nl
Antwoord op : -
Bijlagen : 4
Onderwerp : Bestuurlijke organisatie - Ontwerpvisie en rapport
'Vlekkenkaarten provincie Groningen'

Geachte dames en heren,

Bijgaand doen wij u de 'Ontwerpvisie op de kwaliteit van het lokaal bestuur in de provincie Groningen' toekomen en het rapport 'Vlekkenkaarten provincie Groningen', dat bureau BügelHajema Adviseurs in opdracht van ons heeft opgesteld. Deze stukken gelden als uitwerking van de motie, die op 28 september 2011 door uw Staten is aangenomen en waarin ons gevraagd werd "visie en beleid te ontwikkelen inzake de ideale gemeentelijke indeling over 3 a 5 jaar".

Op het moment dat deze motie door uw Staten werd aangenomen, waren de Groninger gemeenten reeds voorbereidingen aan het treffen voor het uitvoeren van zogenoemde 'clusterevaluaties' in 2012. In een traject dat volgde op de bestuurkrachtmetingen in 2008, waarin de Groninger gemeenten besloten om middels clustervorming tot bestuurskrachtversterking van gemeenten te komen, hebben de gemeenten in 2009/2010 zowel onderling als met de provincie, afspraken over een dergelijk onderzoek gemaakt. Met de clusterevaluaties willen de gemeenten in onze provincie nagaan in hoeverre de clustervorming tot de noodzakelijke bestuurskrachtversterking van gemeenten heeft geleid en in hoeverre deze clustervorming van gemeenten toekomstbestendig is. De gemeenten hebben tevens aangegeven met het onderzoek verantwoording aan de provincie af te willen leggen over de in 2009 ingeslagen weg van gemeentelijke clustervorming.

Gelet op zowel de strekking van de motie alsook de geplande clusterevaluaties, meenden wij dat het van groot belang was om de uitwerking van uw motie samen met de Groninger gemeenten vorm te geven en daarbij een verbinding te leggen met het gemeentelijke traject. Op 12 oktober jl. hebben wij de colleges van Burgemeester en Wethouders (2011-45.512/40, ABJ) en het dagelijks bestuur van de Vereniging van Groninger Gemeenten (VGG) (2011-45.424/40, ABJ) van dit voornemen op de hoogte gesteld.

Vervolgens hebben wij eind vorig jaar samen met de Groninger gemeenten/VGG een proces geformuleerd, dat naar onze mening zowel aansluit op het proces dat binnen de VGG reeds in gang was gezet alsook recht doet aan de motie, die breed in Provinciale Staten werd gedragen. De VGG heeft dit traject, voor wat betreft de Groninger gemeenten, neergelegd in het 'Plan van aanpak Toekomst Bestuurlijke Organisatie in provincie Groningen'. Het dagelijks bestuur van de VGG heeft dit Plan van aanpak bij brief van 22 december 2011 aan de colleges van Burgemeester en Wethouders gezonden. Deze notitie en het begeleidend schrijven liggen voor u ter inzage in de Statenkast, zodat u daar desgewenst kennis van kunt nemen.

Wij hebben uw Staten bij brieven van 22 februari jl. (2012-07961/8/A.21, ABJ) en 20 maart jl. (2012-18.176/16, ABJ) over het vervolgproces en de planning geïnformeerd.

Het gezamenlijk proces is er op gericht, dat de provincie voor het zomerreces een zogenaamde 'provinciale spiegel' opstelt en de gemeenten hun clusterevaluaties uitvoeren. De provinciale spiegel wordt gevormd door bijgaande ontwerpvisie en de door BügelHajema Adviseurs opgestelde 'Vlekkenkaarten' en zal ingebracht worden als provinciale input voor de visitatiecommissie. De uitkomsten van de clusterevaluaties worden van gemeentezijde ingebracht.

Op basis van de huidige planning zal in september een onafhankelijke visitatiecommissie, onder gezamenlijk opdrachtgeverschap van provincie en VGG/Groninger gemeenten, aan de slag gaan. Zij zal op basis van onder meer het bovengenoemd materiaal en gesprekken tot aanbevelingen komen over de bestuurlijke organisatie in onze provincie. We vinden het van belang om daarna, samen met de Groninger gemeenten en in gesprek met betrokkenen (burgers, bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld) te komen tot een zoveel mogelijk door provincie en gemeenten gedragen en toekomstbestendige visie op de bestuurlijke organisatie in onze provincie. Volgens de huidige planning moet dit proces eind 2012 tot een afronding komen.

Vanuit het hierboven geschetste proces, noemen wij onze visie in dit stadium nadrukkelijk een 'ontwerpvisie'. Het betreft onze opvatting over de bestuurlijke inrichting van de provincie. Door hier expliciet over te zijn, willen wij benadrukken dat wij het proces met de gemeenten in 2012 ruimte willen bieden en niet vooraf een hypotheek willen leggen op de uitkomst. Wij menen evenwel dat het van belang is om met onze ontwerpvisie duidelijk provinciale accenten aan te brengen. Evenzeer is het volgens ons van belang dat er voor deze ontwerpvisie herkenning bij de gemeenten bestaat. Wij hebben deze notitie daarom enkele malen met een door de VGG ingestelde gemeentelijke bestuurlijke klankbordgroep (de zogenoemde 'denktank') besproken.

De 'Vlekkenkaarten' hebben wij door BügelHajema Adviseurs laten opstellen. Doel van de Vlekkenkaart is om inzicht te bieden in de fysisch-geografische, historische, ruimtelijke, economische, sociale en bestuurlijke verbanden binnen de provincie Groningen. Naar onze mening kan dit inzicht gebruikt worden in de discussie over de toekomstige gemeentelijke indeling van de provincie. BügelHajema Adviseurs heeft daartoe bijgaande rapportage opgesteld. In het rapport wordt ingegaan op de opzet van het onderzoek dat ten behoeve van de analyse heeft plaatsgevonden en de uitkomsten van de analyse. De uitgebreide onderzoeksresultaten zijn te raadplegen op de website www.bugelhajema.nl/Groningen-samenhang. Op deze website kunnen ten behoeve van een nadere analyse desgewenst de ontwikkelde kaartlagen aan- en uitgezet worden.

Wij vertrouwen erop u hiermee, voor het moment, voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.

Bijlagen:

Nr.	Titel	Bijgevoegd	Ter inzage in de Statenkast
1	Ontwerpvisie op de kwaliteit van het lokaal bestuur in de provincie Groningen	x	
2	Vlekkenkaarten provincie Groningen	x	
3	Brief VGG aan de Groninger gemeenten d.d. 22 december 2011		x
4	Plan van Aanpak Toekomst Bestuurlijke Organisatie in provincie Groningen, VGG		x